

## 央行详解金融风险攻坚战时间表：下一步八项重点工作

中国人民银行 11 月 25 日发布了《中国金融稳定报告（2019）》，报告专栏一探讨“打好防范化解重大金融风险攻坚战”。专栏文章对金融风险攻坚战的路径、时间表、下一步措施进行了详解。

### 路径及时间表

央行称，金融风险攻坚战重点推进以下工作：

一是有效稳住宏观杠杆率，控制重点领域信用风险；

二是稳妥化解影子银行风险；

三是有序处置各类高风险金融机构风险；

四是全面清理整顿金融秩序；

五是深化金融业改革开放，加强预期管理和舆论引导，切实防范金融市场异常波动和外部冲击风险。

在时间计划上分三年推进：2018 年边制订攻坚战行动方案，边落实各项工作举措，已实现良好开局；2019 年承上启下，全面、纵深推进各项任务部署；2020 年是攻坚战收官之年，力争从基本完成风险治标逐步向治本过渡，完成攻坚战的既定任务。

对于 2018 年金融风险攻坚战，央行认为取得良好开局：

一是有效稳住宏观杠杆率。2018 年末，我国宏观杠杆率总水平为 249.4%，比 2017 年末下降了 1.5 个百分点，宏观杠杆率高速增长势头得到初步遏制。

二是改善支持实体经济发展的金融服务。

三是平稳有序处置高风险机构，大力整顿金融秩序。网络借贷机构从 5 000 家减少到 1 490 家，国内 173 家虚拟货币交易及代币发行融资平台已全部无风险退出。

再比如，完成非银行支付服务市场专项整治工作，整顿市场秩序。从严监管持证机构，组建网联平台，开展“断直连”工作并按计划顺利完成支付机构客户备付金集中存管；持续打击无证经营支付业务行为，截至 2019 年 6 月，共清理处置 389 家无证机构，其中 69 家移送公安、工商等部门。

此外，在防范金融市场异常波动和外部冲击风险、完善金融监管制度等方面亦取得积极进展。

### 下一步八项重点工作

央行认为，当前，我国经济金融面临的不确定因素仍然较多。国际上，世界经济增速“见顶回落”的可能性增加，全球范围内的单边主义和贸易保护主义情绪加剧，不确定性上升。在国内，经济运行周期性、结构性问题仍然存在，金融风险正在呈现一些新的特点和演进趋势。

一是重点领域风险仍然较高。地方政府隐性债务存量规模大，公司信用类债券违约压力较大，房地产市场风险可能在某些区域显现，并可能传导至金融机构。

二是重点机构和各类非法金融活动的增量风险得到有效控制，但存量风险仍然比较突出。个别金融控股集团、农村金融机构风险可能暴露，互联网金融特别是网络借贷风险仍需关注，非法集资形势仍然复杂。

三是金融市场异常波动风险不容忽视。金融市场对外部冲击高度敏感，人民币汇率和外汇储备稳定承压，金融市场之间的风险交叉传染可能性加大。为此，要重点做好以下工作：

第一，坚持稳健的货币政策，保持流动性合理充裕。适时适度进行逆周期调节，既要充分考虑经济金融形势的新变化，做好预调微调，也要把握好度，坚决不搞“大水漫灌”。

第二，更好地支持实体经济发展。有效疏通货币政策传导机制，打通金融资源配置到实体经济的“最后一公里”，推动形成经济金融良性循环。

第三，有序化解影子银行风险。继续加强预期引导，明确资管新规基本方向不动摇，引导金融机构稳妥有序确定整改计划，确保新旧业务平稳过渡。

第四，有效处置各类高风险金融机构风险，强化金融机构防范风险的主体责任。加大金融机构不良资产处置力度，继续有序处置重点金融控股集团风险，着力化解地方中小金融机构风险。严厉打击金融犯罪和金融腐败行为，健全金融机构公司治理，严格股东监管，防范大股东把金融机构变成“提款机”。加强内控合规，防止出现“内鬼”，同时明确金融从业人员尽职免责的具体要求。

第五，全面清理整顿金融秩序，持续打击非法金融机构和非法金融活动。开

展清理整顿地方交易场所攻坚战，健全交易场所的准入和监管规则，促进存续的交易场所合法合规经营。继续大力整治交易场所违规开展业务，推动交易场所有序整合撤并，坚决依法关闭撤销严重违规、整改不力的交易场所，切实化解交易场所存量风险。

第六，防范金融市场异常波动风险。切实防范跨境资本异常流动风险。加强对股市、债市、汇市的实时监测，阻断跨市场、跨区域、跨境风险传染，防范金融市场异常波动和共振。同时，主动做好预期管理。建立金融委办公室新闻发言人制度。

第七，进一步完善监管制度。尽快出台金融控股公司监督管理试行办法，制定出台《关于完善系统重要性金融机构监管的指导意见》实施细则。着力推动《中华人民共和国中国人民银行法》等金融领域重点立法修法工作，完善金融基础设施监管制度。积极探索以存款保险为平台，建立市场化法治化的金融机构退出机制。

第八，务实推动改革开放。加大金融领域改革开放力度，确保已出台措施的具体落地。

（来源：21世纪经济报道。转引自：复旦大学中国反洗钱研究中心。时间：2019年11月25日。网址：<http://www.ccamls.org/newsdetail.php?did=36150>。访问时间：2019年12月3日9:40。）